



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
50/16	Roan kommunestyre	23.05.2016

**Saksbehandler: Geir Ola Aune**

## NY BRANNORDNING FOR FOSEN BRANN OG REDNINGSTJENESTE ROAN KOMMUNE

### Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunenes plikter og fullmakter i forbindelse med forebyggende brannvern og beredskap mot brann og ulykker er nedfelt i «Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brannloven) av 14. juni 2002 nr. 20).

### Dette fremgår av lovens § 9. Etablering og drift av brannvesen:

*Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte. Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor.*

*Leder av brannvesenet og øvrig personell skal ha de kvalifikasjoner som er nødvendige for å kunne ivareta brannvesenets oppgaver på en forsvarlig måte. To eller flere kommuner kan avtale å ha felles brannvesen eller felles ledelse av brannvesenet. Kommunen kan gjennom avtale overlate brannvesenets oppgaver og ledelse helt eller delvis til en annen kommune, virksomhet e.l. Kommunen må i slike tilfeller etablere ordninger som sikrer at all myndighetsutøvelse etter loven skjer under kommunens formelle ansvar.*

*Departementet kan gi forskrifter om etablering og drift av brannvesenet, og om krav til personellens kvalifikasjoner.*

### Dette skal dokumenteres iht lovens § 10. Dokumentasjon:

*Kommunen skal dokumentere at plikten etter §9 første, annet og tredje ledd er oppfylt. Dokumentasjonen inkludert risiko- og sårbarhetsanalysen og eventuelle avtaler inngått etter §9 fjerde ledd, skal sendes sentral tilsynsmyndighet.*

*Departementet kan gi forskrifter om dokumentasjonsplikten.*

Brannordningen skal baseres på en risiko- og sårbarhetsanalyse, som skal inngå som en del av kommunens sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyse. Dette kravet er lovfestet gjennom Lov om brannvern, Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen og

Forskrift om kommunal beredskapsplikt. ROS analyse for FBRT er utarbeidet og vedtatt i 2014 og danner grunnlaget for denne brannordningen sammen med de øvrige hjemmelsdokumenter.

Brannordningen skal omfatte alle de oppgaver og innsatssituasjoner hvor brannvesenet inngår. Også de oppgaver som kommunene tillegger brannvesenet utover lovpålagte oppgaver skal fremgå av brannordningen.

Brannordningen beskriver Fosen Brann og Redningstjeneste og dokumenterer at organisering og dimensjonering hjemlet i lov og forskrift, kan utføres tilfredsstillende slik det er beskrevet i:

- Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver av 14. juni 2002 nr. 20
- Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen av 26. juni 2002 nr. 729
- Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn av 26. juni 2002 nr. 847

Foruten disse dokumenter er det også tatt hensyn til kravene som stilles til bedriften FBRT gjennom:

- a) Arbeidsmiljøloven
- b) Forskrift om Helse Miljø og Sikkerhet (Internkontrollforskriften)
- c) Andre relevante forskrifter mht arbeidstaker/arbeidsgivers ansvar og plikter.

Brannordningen har tatt hensyn til øvrige regelverks standardkrav og den ROS-analyse for FBRT som er vedtatt. Dokumentet er bygget opp med en gjennomgang av de lov- og forskriftskrav som skal følges og deretter med en beskrivelse av lokale forhold. Dette munner deretter ut i en konklusjon for fremtidig dimensjonering av beredskap og forebyggende virksomhet. Eventuelle avvik fra gammel ordning vil fremkomme gjennom en speiling mot de forskriftsmessige kravene.

For å gjennomføre brannordningen, og samtidig sikre kvalitetsmessig godt resultat, er det lagt vekt på å forankre prosess og resultat i FBRT. Prosjektleder har vært Johan Uthus.

Brannordningen er utformet med tanke på å være et dynamisk dokument, i den forstand at den skal endres i takt med fremtidige endringer i brannvesenets ytre rammebetingelser. Det er lagt til grunn at brannvesenet gjennomgår en kontinuerlig utvikling, både med hensyn til organisering og måten å gjennomføre oppgavene på.

Forslag til brannordning ble første gang behandlet i styret i sak 2015-19 den 15. juni 2015, hvor det ble vedtatt å sende dokumentet på høring med høringsfrist 10. september 2015. Andre gangs behandling i styret ble foretatt 18. september, med følgende vedtak i sak 2015-23:

1. *Brannordningsdokumentet revideres iht vurderingene beskrevet i saksfremlegget og iht styrets behandling.*
2. *Endelig forslag til Brannordning for FBRT, datert 18. september 2015, legges fram for Representantskapet til behandling.*

Representantskapet hadde saken opp til behandling 20. oktober og gjorde følgende enstemmige vedtak i sak 2015/13:

1. *Representantskapet slutter seg til styrets vedtak i sak 2015-23 og godkjenner Brannordning for FBRT datert 20. oktober 2015.*
2. *Brannordningen for FBRT oversendes eierkommunene for behandling i respektive kommunestyrer.*

Etter godkjenning i eierkommunene skal brannordningen forelegges Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) for gjennomgang iht. forskriftens krav til dokumentasjon av brannvesenet.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) legger den vedtatte branndokumentasjon til grunn, når direktoratet fører tilsyn med kommunen for å se til at brannvernloven med tilhørende forskrifter etterleves.

FBRT er ansvarlig for revisjon av ROS-analysen og brannordningen. Analysene skal revideres ved behov, men minimum hvert 5. år.

### **Vurdering:**

Brannvesenet representerer i dag en tjeneste som redder liv og verdier på mange andre innsatsområder enn den tradisjonelle brannslukkingen. Det er brannvesenet som kalles ut ved livreddende innsats ved drukningsulykker, lekkasje av farlig gods, oljevernaksjoner, tunge redningsoppdrag, ras, trafikkulykker, hjertestans, redningsaksjoner til sjøs, samt stort sett alle ukjente situasjoner som ikke kan eller vil håndteres av andre.

Det er viktig at brannvesenets ressurser og kompetanse er tilpasset utfordringer og trusler i samfunnet. Dette kan bety behov for oppbygging i perioder, men også en reduksjon når situasjonen tilsier det.

Forebyggende brannvern er og skal være en prioritert oppgave. Den positive utviklingen angående branner og ulykker, må kunne tilskrives lang og målrettet innsats her. Det er derfor viktig at dette arbeidet prioriteres.

Fosen Brann og Redningstjeneste IKS har eksistert siden 2011, og det er gitt klart uttrykk både fra innbyggere ansatte og andre nødetater at kvaliteten på det som gjøres har blitt betydelig bedre enn tidligere. Det er lagt vekt på at ansatte skal ha tilrettelagt verneutstyr, redskap og kompetanse. Dette har gitt gode og målbare resultater.

### **Oppsummering:**

Fosen Brann og Redningstjeneste IKS ivaretar Roan kommunes plikter og fullmakter i forbindelse med forebyggende brannvern og beredskap mot brann og ulykker i henhold til lover og forskrifter.

Det er en ordning som fungerer godt for Roan kommune.

### **Rådmannens innstilling:**

Roan kommunestyre slutter seg til vedtak i sak 2015/13 i representantskapet for Fosen Brann og Redningstjeneste IKS og godkjenner Brannordningen for FBRT.

Brannordningen gjøres gjeldende fra 1. januar 2016.