

**SAKSFRAMLEGG**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
31/15	Roan Formannskap	18.06.2015

Saksbehandler: Norunn Elise Fossum

KOMMUNEPLAN FOR ROAN KOMMUNE - 2. GANGS BEHANDLING.**Saken skal behandles i følgende utvalg:**

Formannskapet 18.6.2015

Kommunestyret 25.6.2015

Saksdokumenter:

Sammenstilling av merknader etter høring og offentlig ettersyn.

Høringsuttalelser fra sektormyndigheter, lag, organisasjoner og private.

Kommuneplan for Roan – Samfunnsdel 2015.

Roan kommune. Kommuneplanens arealdel; planbeskrivelse, -bestemmelser og retningslinjer.

Roan kommune. Kommuneplanens arealdel; plankart.

Roan kommune. Kommuneplanens arealdel; Innspill, konsekvensutredning og ROS-analyse.

Saksopplysninger:

Planforslaget til kommuneplanens arealdel er utarbeidet av en arbeidsgruppe bestående av følgende representanter:

Jan Helge Grydeland, ordfører

Roy-Bjarne Hemmingsen, rådmann

Harriet Larsen, sektorleder helse og sosial

Kari Helmersen, sektorleder oppvekst og kultur

Harald Selnes, fungerende sektorleder teknisk og landbruk (fram til 3.3.2015)

Ola Aune, sektorleder teknisk og landbruk

Hanne Skjæggestad, hovedutvalg teknisk, landbruk og miljø

Albert Larsen, hovedutvalg helse, sosial, oppvekst og kultur

Plankontoret ved Norunn E. Fossum har vært prosjektleder for arbeidet og utarbeidet tekstdokumentene. Hilde Storli har utarbeidet plankartet og Audhild Bjerke og Ragnhild Grefstad har utarbeidet Konsekvensutredningen og ROS-analysen.

Planforslaget har vært ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 24.4.2015 – 5.6.2015.

Etter forespørsel fra Sør-Trøndelag Fylkeskommune og Fylkesmannen i Sør-Trøndelag fikk de utvidet frist til 10.6.2015. I høringsperioden kom det inn totalt 24 uttalelser.

Det skilles mellom tre ulike typer uttalelser; innsigelse, mangler og merknader:

1. Innsigelse

Berørte statlige og regionale organ kan fremme innsigelse angående planforslag til kommuneplanens arealdel, i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vedkommende organs saksområde.

Fiskeridirektoratet og Sør-Trøndelag Fylkeskommune har til sammen to innsigelser til planforslaget. Innsigelsene er hjemlet i plan- og bygningslovens §§§ 5-4, 5-5 og 5-6.

Kommunestyret kan ikke vedta å egengodkjenne planen dersom innsigelsene ikke blir imøtekommet. Dersom innsigelsen knytter seg til klart avgrensede deler av planen, kan kommunestyret likevel vedta at de øvrige delene av kommuneplanens arealdel skal ha rettsvirkning.

Dersom kommunen ikke finner å kunne ta hensyn til innsigelsen, skal det ordinært foretas mekling mellom partene. Dersom enighet ikke oppnås, treffer kommunen planvedtak og sender planen og innsigelsen, med meklerens tilråding, til departementet. Departementet avgjør om innsigelsen skal tas til følge og kan i den forbindelse gjøre de endringer i kommuneplanens arealdel som finnes påkrevd.

2. Mangler

Mangler er juridiske forhold som ikke er i samsvar med Plan- og bygningsloven. Manglene kan bidra til at planen blir ugyldig. Disse bør derfor rettes opp.

3. Merknader

Merknader er uttalelser til planforslaget både fra statlige og regionale myndigheter samt private. Kommunen kan til en viss grad velge om merknadene skal tas til følge ved f.eks å foreta mindre justeringer av planen, eller å opprettholde planen uendret.

Vedtak av plan

Kommunestyret selv vedtar kommuneplanen. Dersom kommunestyret vil treffe vedtak om kommuneplanens arealdel som medfører en bruk av arealer som ikke har vært gjenstand for høring under planbehandlingen, må de deler av planen som ønskes endret, tas opp til ny behandling.

Planen skal kunngjøres og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Et eksemplar av planen skal sendes til departementet, fylkesmannen, regional planmyndighet og berørte statlige myndigheter.

Kommunestyrets vedtak om kommuneplan kan ikke påklages.

Vurdering:

Høringsuttalelsene er oppsummert i dokument *Sammenstilling av merknader etter høring og offentlig ettersyn*.

Med bakgrunn i disse vurderingene er rådmannens anbefaling at det gjøres følgende endringer i planforslaget:

Innsigelse fra Fiskeridirektoratet:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 stilles det vilkår om at bestemmelse § 4.1 tas ut av planforslaget. Fiskeridirektoratet anser kommunens begrunnelse for bestemmelsen som ikke faglig holdbar, og den skaper vansker med å gjennomføre *Forskrift om regulering av høsting av tare i Sør-Trøndelag (J-78-2015)*, nylig revidert i medhold av forskrift til Havressurslova.

Rådmannens vurdering: Sjøområdene tas ut av planforslaget slik at landarealene kan vedtas egengodkjent. Roan kommune avklarer havområdene gjennom dialog med berørte parter og sektormyndigheter.

Innsigelse fra Sør-Trøndelag Fylkeskommune:

For å sikre forutsigbarhet for akvakulturnæringen må det i arealplanen tas inn områder som åpner for akvakultur. Dette kan gjøres i samråd med fylkeskommunen.

Hvis vilkåret ikke imøtekommes, er dette å betrakte som en innsigelse til planen.

Rådmannens vurdering: Sjøområdene tas ut av planforslaget slik at landarealene kan vedtas egengodkjent. Roan kommune avklarer havområdene gjennom dialog med berørte parter og sektormyndigheter.

Mangler

§1.2 i bestemmelsen om utbyggingsavtaler. Det kan ikke stilles krav om utbyggingsavtaler i kommuneplanen, men det kan stilles krav om hvilken infrastruktur som må være på plass før utbygging kan skje.

Rådmannens vurdering: Bestemmelsen tas ut.

§§ 3.2 og 3.3 i bestemmelsen om maksimal tomtestørrelse. Det kan ikke gis bestemmelser som begrenser tomtestørrelsen på kommuneplannivå.

Rådmannens vurdering: § 3.2 første ledd og § 3.3 flyttes fra bestemmelser til retningslinjer.

Merknader

Trafikksikkerhet:

Statens vegvesen ser av planen at trafikksikkerhet er tatt inn som en del av folkehelsearbeidet. Dette setter vi pris på. Vi anbefaler Roan kommune å presisere mer hva de legger i ordet trafikksikkerhet.

Som et ledd i regjeringens nasjonale strategi for forebygging av ulykker som medfører personskader 2009-2014 bør ulykkesforebyggende arbeid derfor være et tema i kommuneplanens samfunnsdel. Statens vegvesen savner her et tema om holdningsskapende arbeid som trafikksikkerhetstiltak. Vi anbefaler Roan kommune å ta inn dette i sin samfunnsplan, og videreføre dette i arbeidet med en trafikksikkerhetsplan for kommunen.

Rådmannens vurdering: Forslag til utvidet strategipunkt under samfunnsdelens kapittel 3.3 Folkehelse: - Fokus på trafikksikkerhet spesielt rettet mot barn og unge.

Sjømatproduksjon:

Sør-Trøndelag Fylkeskommune ser positivt på arbeidet Roan kommune har gjort med samfunnsdelen, men savner en mer konkret strategi for hvordan kommunen skal tilrettelegge for økt sjømatproduksjon.

Rådmannens vurdering: Forslag til nytt strategipunkt under samfunnsdelens kapittel 3.4

Langsiktig arealbruk: - Viktige områder for fiske og akvakultur må sikres for framtidig bruk.

Rerindriften:

Vi ber om at man i kommuneplanens samfunnsdel tar inn et pkt om at kommunens planer og arealdisponeringer skal sikre arealgrunnlaget for den sørsamiske reindriften som er til stede i kommunen. Viser til Pbl § 3-1, pkt c, hvor det fastslås at i planer utarbeidet i henhold til loven skal sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå.

Rådmannens vurdering: Forslag til tilføyelse i kommuneplanens samfunnsdel pkt 3.4:

Reindriftenes særverdiområder skal sikres mot nedbygging.

Middelaldersk kirkested:

Riksantikvaren vil bemerke enkelte karttekniske utfordringer. På plankartet er det svært vanskelig å se at det middelalderske kirkestedet som er avmerket som henssynssone d) H730

med tilhørende skravering, da annen skrift overlapper og forstyrrer denne skriften slik at det nærmest blir uleselig. Vi ber om at dette rettes opp.

Rådmannens vurdering: Plankartet rettes opp slik at hensynssone d) H730 blir bedre synlig.

Vi vil også bemerke at nåværende Roan kirke, reist i 1702 ligger ca 250 m vest-sørvest for Roan (Bjørnør) gamle kirkested. Den gamle middelalderkirkegården er ikke lenger i bruk og har ingen stående middelalderkirke. I kommuneplanens arealdel, i planbeskrivelsen står det følgende på avsnitt 3.6.5: "Området ligger inne på gravplassen til Roan kirke og viser Bjørnør middelalderske kirkested. Området har kartreferanse H730." Dette er feil og vi ber om at teksten endres slik at det fremgår at Roan kirke og Bjørnør gamle kirke ikke ligger på samme sted.

Rådmannens vurdering: Planbeskrivelsen i kapittel 3.6.5, andre avsnitt, andre setning rettes opp til følgende: Området ligger ca 250 m øst-nordøst for nåværende Roan kirke.

Naturfarer:

NVE: Viser til byggeområde B1, B2, B3 og B4 – fritak fra reguleringskravet. Vi kan ikke se å ha disse planene i vårt arkiv, og kan dermed ikke se om vi har kommentert disse områdene tidligere. Vi minner derfor på det ansvaret kommunen har som plan- og byggesaksmyndighet til å påse at kravene til sikker byggegrunn som gis av Byggeteknisk forskrift (TEK 10) kapittel 7 imøtekommes i alle byggesaker som dekkes av forskriften. Kommunen vil dermed stå som ansvarlig dersom nye tiltak berøres av de ovennevnte naturfarene, uten at disse er vurdert og ivaretatt.

Rådmannens vurdering: Foreslår nytt avsnitt under Bestemmelse pkt 3.2:

Før det gis tillatelse til byggetiltak må sikkerheten med tanke på kvikkleireskred dokumenteres og evt. sikring gjennomføres.

Farmannsøya:

Merknad fra Einar Eian: KU sier at området ligger 3-5 km fra inngrepsfrie naturområder i Norge (INON). Dette er feil. Skal være 1-3 km

Rådmannens vurdering: Konsekvensutredningens side 51, Naturmangfold, første setning rettes opp slik at det står 1-3 km fra inngrepsfrie naturområder.

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar med rettsvirkning kommuneplanens arealdel i hht § 11.15 i plan- og bygningsloven med de endringer som er vist nedenfor.

Sjøområdene unntas rettsvirkning jf. innsigelse fra Fiskeridirektoratet og Sør-Trøndelag Fylkeskommune. Det tas sikte på å løse dette i en videre prosess med mekling og eventuell oversendelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Følgende endringer gjøres i planen:

Bestemmelse § 1.2 tas ut

Bestemmelse § 3.2 første ledd og § 3.3 flyttes til retningslinjer.

Tilføyelse i strategipunkt under kommuneplanens samfunnsdels kapittel 3.3 Folkehelse:

"- Fokus på trafikksikkerhet spesielt rettet mot barn og unge.2

Nytt strategipunkt under kommuneplanens samfunnsdels kapittel 3.4 Langsiktig arealbruk:

"- Viktige områder for fiske og akvakultur må sikres for framtidig bruk."

Nytt strategipunkt under kommuneplanens samfunnsdels kapittel 3.4 Langsiktig arealbruk:

"Reindriftas særverdiområder skal sikres mot nedbygging."

Plankartet rettes opp slik at hensynssone d) H730 blir bedre synlig.

Ny setning i Planbeskrivelsen, kapittel 3.6.5, andre avsnitt, andre setning: "Området ligger ca 250 m øst-nordøst for nåværende Roan kirke."

Nytt avsnitt under Bestemmelse pkt 3.2:

"Før det gis tillatelse til byggetiltak må sikkerheten med tanke på kvikkleireskred dokumenteres og evt. sikring gjennomføres."

Konsekvensutredningens side 51, Naturmangfold, første setning rettes opp:"1-3 km fra inngrepsfrie naturområder..."