



ROAN OG ÅFJORD KOMMUNER

Partssammensatt utvalg for kommunesammenslåing

Møteinnkalling

Møte: Sammenslåing av Roan og Åfjord – Partssammensatt utvalg

Dato/Tid: Fredag 13. april, kl. 09.00

Sted: Roan rådhus

Deltakere:

Einar Eian	ordfører i Roan	einar.eian@roan.kommune.no
Vibeke Stjern	ordfører i Åfjord	vibeke.stjern@afjord.kommune.no
Erik Jakobsen	varaordfører i Roan	erik.jakobsen@roan.kommune.no
Jon Husdal	varaordfører i Åfjord	jhusdal@online.no
Marianne Strøm	opposisjonsleder i Roan	mariannestr88@hotmail.com
Håkan Berdahl	opposisjonsleder i Åfjord	hberdahl@gmail.com
Anne Turid Strøm	HTV Fagforbundet i Roan	anne.turid.strom@roan.kommune.no
Björg Markanes	HTV Fagforbundet i Åfjord	bjorg.markanes@afjord.kommune.no

Andre:

Kopi:

Roy Bjarne Hemmingsen	rådmann i Roan	roy.hemmingsen@roan.kommune.no
Kim Roger Asphaug	informasjonsmedarbeider i Åfjord	kim.roger.asphaug@afjord.kommune.no

Sak nr

Pkt	Sak	Ansvarlig	Tidsfrist
1.	<p>Overordnet administrativ organisering av «Nye Åfjord kommune»</p> <p><u>Bakgrunn</u> I arbeidet med å etablere en ny kommune som utgår fra Roan og Åfjord kommuner, er det viktig å definere prinsippene for organiseringen av den nye kommunen. Dette legger grunnlaget for å definere organisasjonskart, og politisk og administrativ organisering, noe som i sin tur gir grunnlag for å rekruttere ledere, utarbeide fullmaktstrukturer, delegasjonsfullmakter og ellers rammene for arbeidet i den nye kommunen.</p> <p>I henhold til mandatet for Fellesnemnda, pkt 3, bokstav e., skal Fellesnemnda «drøfte(r) valg av modell for administrativ organisering av den nye kommunen sammen med prosjektleder / ny rådmann».</p> <p><u>Fellesnemndas vedtak den 22. mars – Prinsipper for rekruttering av ledere</u> Fellesnemnda vedtok i sak 13/2018 «Prinsipper for rekruttering av ledere til «Nye Åfjord kommune» følgende:</p>		



ROAN OG ÅFJORD KOMMUNER

Partssammensatt utvalg for kommunesammenslåing

Pkt	Sak	Ansvarlig	Tidsfrist
	<p>1. I henhold til Mandat for Fellesnemnda av 23.08.2017 skal Fellesnemnda drøfte valg av modell for den administrative organiseringen av den nye kommunen, mens selve tilsettingsmyndigheten tilligger den som ansettes som rådmann i «Nye Åfjord kommune», dog med medvirkning fra arbeidstakerorganisasjonene i henhold til arbeidslivets spilleregler.</p> <p>2. Arbeidet med rekruttering av ledere i «nye» Åfjord kommune følger i hovedsak prinsippene i punkt 1- 5. I særlige situasjoner kan den som ansettes som rådmann i «Nye Åfjord kommune», og i samråd med Partssammensatt utvalg, videreutvikle eller justere anvendelsen av prinsippene.</p> <p>Prosjektleder ønsker gjennom en sak til Fellesnemnda den 25. april 2018 å definere den overordnede administrative organiseringen av den nye kommunen, dette som grunnlag for å kunne rekruttere den øverste administrative ledelsen i den nye kommunen i henhold til premissene i Fellesnemndas sak 13/2018.</p> <p><u>Intensjonsavtalens premisser</u> Intensjonsavtalen for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner, punkt 7, slår fast følgende:</p> <p style="text-align: center;"><i>Det er et mål å lage en enkel og kostnadseffektiv administrativ struktur, med politisk demokratisk forankring.</i></p> <p>I henhold til intensjonsavtalens punkt 2, skal den nye kommunen utvikles i samarbeid mellom politikere, administrasjon, tillitsvalgte og innbyggere.</p> <p>Hovedmålsettingen (jf pkt 2) er å:</p> <ul style="list-style-type: none">• Etablere en livskraftig og attraktiv bo- og næringskommune på Nord-Fosen.• Arbeide for utbygging av infrastruktur som vei, bredbånd og mobildekning i hele den nye kommunen.• Sikre og videreutvikle kvaliteten på tjenestene til innbyggerne.• Sikre politisk deltakelse i et aktivt lokaldemokrati. <p>For å kunne oppnå dette er viktig å etablere en kommune med en politisk og administrativ organisering som gir nødvendig handlekraft og effektivitet, men som samtidig sikrer impulser fra, og nødvendig forankring hos, innbyggere, ansatte og brukerne av kommunens tjenester.</p> <p><u>Utviklingstrekk</u> Med kommuneloven som ble vedtatt i 1992 fikk kommunene større frihet i forhold til egen organisering. Tradisjonelt har kommunene hatt sterke etatsjefer, men fokus er i senere år satt på en mer helhetlig ledelse. Etter år 2000 gikk mange kommuner over til en såkalt to-nivåmodell, der de ulike enhetene i prinsippet ble direkte underlagt rådmannen. I de senere årene synes imidlertid pendelen å ha svingt noe tilbake til en typisk sektororganisering i 3 nivå.</p>		



Pkt	Sak	Ansvarlig	Tidsfrist
	<p><u>Overordnet organisering i Roan og Åfjord i dag</u></p> <p>Både Roan og Åfjord har en sektororientert organisering, med sektorsjefer direkte underlagt rådmannen. I tillegg ligger stabsfunksjoner som personal og økonomi egne enheter direkte underlagt rådmannen. Rent prinsipielt kan dette fremstilles som følger:</p> <pre>graph TD; R[Rådman] --- H[Helse og velferd]; R --- O[Oppvekst]; R --- L[Landb./teknisk]; R --- P[Personal]; R --- Ø[Økonomi];</pre> <p>Kommunens ledergrupper består dermed av rådmannen, sektorsjefene for henholdsvis helse og velferd, oppvekst, landbruk og tekniske tjenester, samt personal og økonomi.</p> <p>Denne organiseringen er en tradisjonell «tre-nivå modell», som beskriver antall ledernivåer mellom kommunestyret og utøvende ledd, det vil si</p> <ul style="list-style-type: none">• Rådmannen• Sektorsjefer• Avdelings-/enhetsledere <p><u>Organiseringen av «Nye Åfjord kommune»</u></p> <p>Prosjektleder ønsker å videreføre den såkalte «tre-nivå modellen» også i den nye kommunen, dette ut fra dette er en organisering som sikrer fagkompetanse inn i rådmannens ledergruppe, og det gir en helhetlig sektorovergrepende ledelse, noe som gir nødvendig oversikt og handlekraft.</p> <p>Dersom Fellesnemnda slutter seg til en slik organisasjonsmodell, ber prosjektleder om fullmakt til å sette i gang en rekrutteringsprosess av sektorsjefer, samt personal- og økonomisjef, basert på prinsippene som Fellesnemnda vedtok sak 13/2018.</p> <p><u>Innstilling</u></p> <p>Partssammensatt utvalg slutter seg til Prosjektleders vurderinger i saken, med henblikk på å videreføre en «tre-nivå modell» i den nye kommunen, og ber om at prosjektleder fremmer en sak overfor Fellesnemnda i møte den 25. april om den overordnede administrative organiseringen i «Nye Åfjord kommune».</p> <p>Dersom Fellesnemnda slutter seg til en slik organisasjonsmodell, slutter Partssammensatt utvalg seg til at prosjektleder får fullmakt til å sette i gang rekrutteringsprosessen av sektorsjefer, samt personal- og økonomisjef, basert på prinsippene som Fellesnemnda vedtok sak 13/2018.</p>		



Pkt	Sak	Ansvarlig	Tidsfrist
2.	<p>Eventuelt «fritt» skolevalg i den nye kommunen</p> <p>Spørsmålet om muligheter for å velge annen barne- og ungdomsskole enn den skolekretsen man hører hjemme i, dukker opp med ulike mellomrom. Ved sammenslåingen av Roan og Åfjord kommuner er det grunn til å tro at dette spørsmålet igjen vil aktualiseres, dette gjelder særlig for elever i området Momyra til Lonin, som vil ha nokså lik reiseavstand til to ulike skolesteder.</p> <p>Fellesnemnda eller den nye kommunen må på et eller annet tidspunkt ta en gjennomgang av hvordan spørsmålet knyttet til fritt skolevalg skal behandles, og så til slutt gjøre et prinsipielt vedtak i dette spørsmålet.</p> <p>Frem til 01.01.2020 er det den enkelte kommune som har myndigheten til å avgjøre skoletilhørighet og eventuelt gjøre avtaler med nabokommunen og skifte av skolested for enkeltelever etter søknad. Likevel kan det være formålstjenlig at Fellesnemnda gjør en vurdering av hvordan enkeltsaker forut for kommunesammenslåingen skal behandles.</p> <p>Basert på ovenstående legges spørsmålet frem for drøfting.</p> <p><u>Innstilling</u> Partssammensatt utvalg legger saken frem for Fellesnemnda med følgende innstilling:</p> <p>Fellesnemnda tar saken til foreløpig orientering og ber om at arbeidsgruppe for oppvekst utreder saken videre. Samtidig ber Fellesnemnda om at Roan og Åfjord kommuner drøfter enkeltsaker knyttet til valg av skolested forut for kommunesammenslåingen særskilt.</p>		
3.	<p>Møte med Kartverket</p> <p>Kartverket avdeling Trøndelag har bedt om et møte med sentrale personer på politisk og administrativt nivå i forbindelse med sammenslåingen av Roan og Åfjord kommuner. Det er i så måte naturlig å legge dette til et møte i Partssammensatt utvalg, samtidig inviteres fagpersoner fra Roan og Åfjord kommuner inn til denne delen av møtet.</p> <p>Kartverket fått to roller fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), i forbindelse med kommunesammenslåingene:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Teknisk koordinator på IKT-spørsmål i offentlig sektor.2. Gjennomføre nødvendige tilpasninger av matrikkelen. <p><u>Teknisk koordinator</u> I forbindelse med denne oppgaven skal Kartverket koordinere utfordringer i alle fagområder og på tvers av nivå i forvaltningen. En stor del av denne jobben er informasjon ut mot aktører i offentlig forvaltning. Kartverket skal ikke inn å gjøre faglige vurderinger på alle fagområder, men skal belyse utfordringer på tvers av systemer og aktører. Etaten sitter på erfaringer fra tidligere sammenslåinger på omfang og innhold i de utfordringer man møter i IKT-systemer. Gjennom oppgaven fra KMD har Kartverket samlet et godt veilednings- og erfaringsmateriale som gjøres tilgjengelig for kommunene.</p>		



ROAN OG ÅFJORD KOMMUNER

Partssammensatt utvalg for kommunesammenslåing

Pkt	Sak	Ansvarlig	Tidsfrist																										
	<p><u>Tilpasninger av matrikkelen</u> Kartverket eier og drifter matrikkelen, en av tre nasjonale felleskomponenter, i tillegg til folkeregisteret og enhetsregisteret. For at en kommunesammenslåing skal kunne gjennomføres må man forsikre seg om at kvaliteten i matrikkelen er av tilfredsstillende kvalitet. I forkant av en kommunesammenslåing er det derfor erfaringsmessig en del jobb å gjøre på matrikkelsiden for involverte kommuner.</p> <p>Med bakgrunn i disse to oppgavene har Kartverket bedt om et møte med Roan og Åfjord kommuner. Informasjonen Kartverket ønsker å gi i møtet er rettet mot ledelsen i kommunene som skal slås sammen (ordførere, rådmenn, IT-ledere, enhetsledere «plan/teknisk») og fagansvarlige innenfor matrikkel / geodata.</p> <p>Møtet med Kartverket er estimert til å ta maksimalt 2 timer.</p> <p><u>Innstilling</u> Partssammensatt utvalg tar redegjørelsene fra Kartverket til etterretning og ber om at prosjektleder følger opp konklusjonene fra møtet i det videre arbeidet med kommunesammenslåingen.</p>																												
4.	<p>Møteplan for 2. halvår 2018</p> <p>Fellesnemnda avvikler sitt siste møte 1. halvår 2018 den 25. april. I tillegg vil det bli et felles møte for kommunestyrene i Roan og Åfjord i juni. Tiden er dermed kommet for å legge møteplan for 2. halvår 2018.</p> <p>I første halvår ble møtene i Fellesnemnda lagt på samme dag som øvrige møter i kommunestyre eller formannskap. Dette for å redusere antall møtedager for folkevalgt nivå. Videre ble det lagt opp til 3 møter i Fellesnemnda hvert halvår, og at møtene gjennomføres som temamøter. I første halvår har temaene vært IKT, næring og kultur og Plan.</p> <p>Prosjektleder fremmer herved saken for drøfting, både med henblikk på tidspunkt og tema, slik at endelig møteplan for 2. halvår 2018 kan legges i Fellesnemndas møte den 25. april.</p> <p><u>Innstilling</u></p> <table border="1"><thead><tr><th>Utvalg</th><th>Dato og tid</th><th>Sted</th><th>Tema</th></tr></thead><tbody><tr><td rowspan="3">Fellesnemnda</td><td>xx.09.2018, kl. 10.00</td><td>Roan</td><td>Xxxx</td></tr><tr><td>xx.10.2018, kl. 10.00</td><td>Åfjord</td><td>Xxxx</td></tr><tr><td>25.11.2018, kl. 10.00</td><td>Roan</td><td>xxxx</td></tr><tr><td>Parts. utvalg</td><td>06.09.2018</td><td>Roan</td><td></td></tr><tr><td>Parts. utvalg</td><td>13.10.2018</td><td>Åfjord</td><td></td></tr><tr><td>Parts. utvalg</td><td>24.11.2018</td><td>Roan</td><td></td></tr></tbody></table>	Utvalg	Dato og tid	Sted	Tema	Fellesnemnda	xx.09.2018, kl. 10.00	Roan	Xxxx	xx.10.2018, kl. 10.00	Åfjord	Xxxx	25.11.2018, kl. 10.00	Roan	xxxx	Parts. utvalg	06.09.2018	Roan		Parts. utvalg	13.10.2018	Åfjord		Parts. utvalg	24.11.2018	Roan			
Utvalg	Dato og tid	Sted	Tema																										
Fellesnemnda	xx.09.2018, kl. 10.00	Roan	Xxxx																										
	xx.10.2018, kl. 10.00	Åfjord	Xxxx																										
	25.11.2018, kl. 10.00	Roan	xxxx																										
Parts. utvalg	06.09.2018	Roan																											
Parts. utvalg	13.10.2018	Åfjord																											
Parts. utvalg	24.11.2018	Roan																											
5.	Eventuelt																												